

XPlanung – Digitale Bauleitpläne

Zusammenarbeit mit dem Planer

/ Rückblick auf das Modellprojekt 2021-23

/ Einbindung DiPlanung 2024

Vorstellung des Leitfadens „XPlanung – Digitale Bauleitpläne“, Würzburg
23.10.2024

überarbeitet

Inhalt

1. Rückblick auf das Modellprojekt

- a) Unser Ausgangspunkt damals
- b) Herausforderungen und Vorgehen
- c) Ergebnisse

2. Aktuelles

- a) Beispiel eines BPlans

- **Einschub: St.-Florians-Prinzip in der Verwaltung** -

- b) Anbindung DiPlan in Unterfranken

3. Ausblick / Fazit

0. Kurze Vorstellung – Haßfurt



Kreisstadt, Lkr. Haßberge, Ufr.

Einwohner: **ca. 14.000 Einwohner**

9 Stadtteile

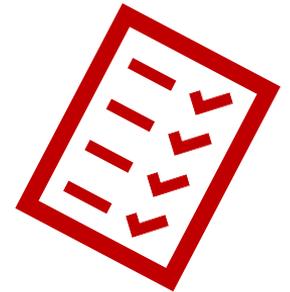
Erster Bürgermeister: **Günther Werner**

1. Rückblick – Die Ergebnisse

Unser Projekt hatte folgende Ergebnisse :

1. Ein neugezeichneter, vollvektorieller Flächennutzungsplan im XPlan-Standard (5.4.0), der weiter überarbeitet werden kann
2. Grundverständnis zum Thema XPlanung in der Verwaltung
3. Technische Voraussetzung zum Lesen von XPlanGML geschaffen

Wie sieht es ein Jahr später aus?



1. Rückblick – Ausgangslage / Pläne

FNP 2001



Analog & Scans
(teilweise georef.)



als DWG, seit 2018 in
Überarbeitung

1. Rückblick – Einordnung Verfahren



1. Rückblick – Ablauf



Projektstart (01.-02.2022)

- **Kurzfristige Bewerbung und schnelle Bewilligung**

Projektphase I (03.2022 – 10.2022)

- **Zwischenzeit: Ausfall Projektverantwortlicher**
- **Umstellung: Reorganisation Bauamt und Neubeginn Projekt**

Projektphase II

Bildung Team & Struktur

Bearbeitungszeitraum Büro

Planerstellung

Projektphase II (10.2022 – 09.2023)

- **„Neustart“ des Projekts**
- **Neues Team in der Stadt**
- **Ziele wurden konzentriert**
- **Arbeitsbeginn des Büros**
- **Abschluss**

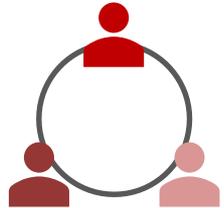
Erstellung
Dokumentation

1. Rückblick – Neuaufstellung Projektteam

Team Stadt

Leitung IT

Verantwortlicher Software
Datenbanken Verbindung MP
Smart Green City



Projektmitarbeiter (PMA)

Bauverwaltung

Kommunikation Change Management
Benutzung Software

Enger Austausch
zwischen PMAs



Wiederkehrender Austausch mit Büro

Leitung Stadtplanung
Projektmitarbeiter (PMA) /
Zeichner / inhaltliche Arbeit
Zeichnerin

AL Bauverwaltung

Projektverantwortlicher
Rechtliches Bauleitplanung

MA Bauverwaltung

Umwelt-/Grünplanung
GIS-Nutzer

Fähigkeiten im Team

■ Verfügen über Ressourcen

Zeit, Software, Grundverständnis XPlanung

■ Interdisziplinarität

IT, Bauplanungsrecht, Change Management,
GIS-Grundkenntnisse

■ „Integrierte Unabhängigkeit“

Projektarbeiter kann unabhängig agieren,
ist aber ans Team rückgekoppelt.

1. Rückblick – Zusammenarbeit mit dem Büro

BAURCONSULT
ARCHITEKTEN . INGENIEURE

Vorteil: Baurconsult **bearbeitete schon die Änderungen des FNP.**

Trotz intensiver und jahrelanger Vorbereitung im Büro, waren wir **das erste XPlan-Projekt von BC.**

Ein **Honorarvertrag** war ausreichend.



1. Rückblick – Zusammenarbeit mit dem Büro



- FNP: Abgleich aller rechtskräftigen Änderungen mit dem aktuellen Bearbeitungsstand der Änderungen
- Erstellung eines Entwurfes des XPlan-Modells (in Version 5.4.0) *
- Abstimmung des Entwurfes des XPlan-Modells
- Fertigstellung des XPlan-Modells

**Ein XPlan-Leitfaden hätte
beiden Vertragspartnern geholfen**



Kosten: ca. 50.000 € netto



**Zur Vertragsschließung
etablierte Version**

1. Rückblick – Verwendete Software in der Stadt



Eigenschaften

1. Freie GIS-Software
2. Läuft lokal
3. Vielfältig nutzbar



XPlan-Reader

1. QGIS-Plugin
2. Entwickler: Kreis Viersen
3. NUR: Visualisierung und Qualitätskontrolle



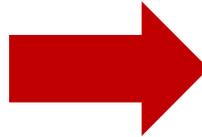
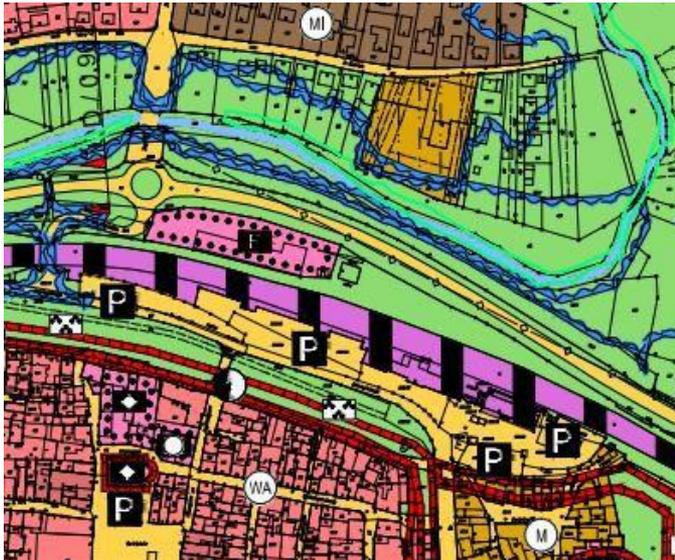
*Danke an den
Kreis Viersen*

Link: plugins.qgis.org/plugins/xplan-reader/

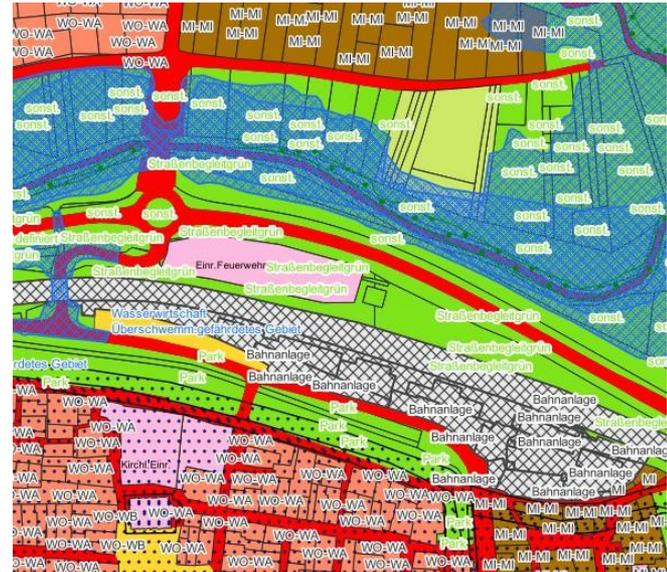
1. Rückblick – Ergebnis

FNP 2001

als DWG, seit 2018 in Überarbeitung



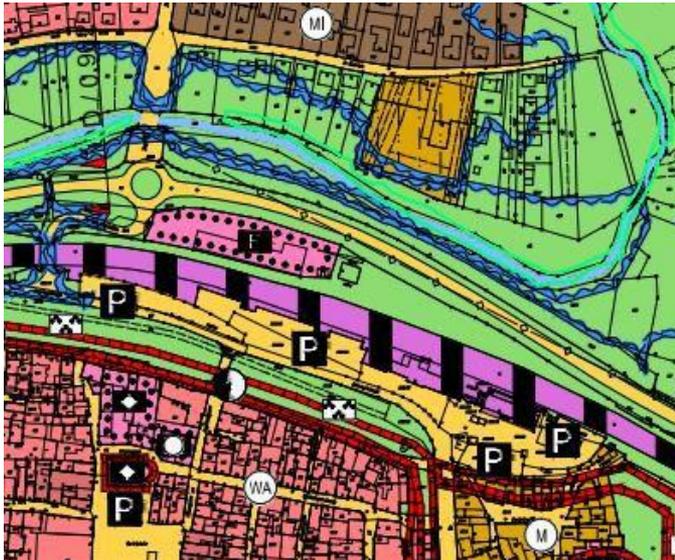
XPlanGML (08.2023, QGIS Ansicht)



1. Rückblick – Ergebnis

FNP 2001

als DWG, seit 2018 in Überarbeitung



XPlanGML (08.2023, QGIS Ansicht)



3.4.2 Feature Type xplan:FP_Gemeinbedarf

Darstellung von Flächen für den Gemeinbedarf nach § 5, Abs. 2, Nr. 2 Ba

Abgeleitet von [xplan:FP_Geometrieobjekt](#)

Attribute und Relationen

Name	Definition
xplan:zweckbestimmung	XP_ZweckbestimmungGemeinbedarf [0..*]
1000 (OeffentlicheVerwaltung)	Einrichtungen und Anlagen f Verwaltung
10000 (KommunaleEinrichtung)	Einrichtung wie Verwaltung, Gesundheit, Gärten, Gartenarbeit
10001 (BetriebOeffentlZweckbestimmung)	Betrieb mit öffentlicher Zweck ein Stadtreinigungsbetrieb, Omnibusbahnhof.
10002 (AnlageBundLand)	Eine Anlage des Bundes oder eines Bundeslandes wie z. B. Arbeitsamt, Autobahnmeisterei, Brückenmeisterei, Patentamt, Wasserbauhof, Finanzamt.

Objektartenkatalog (PDF) 5.4.0, S. 76/140

Objektartenkatalog XPlanung 5.4

23. Juni 2021



1. Rückblick – Ergebnis

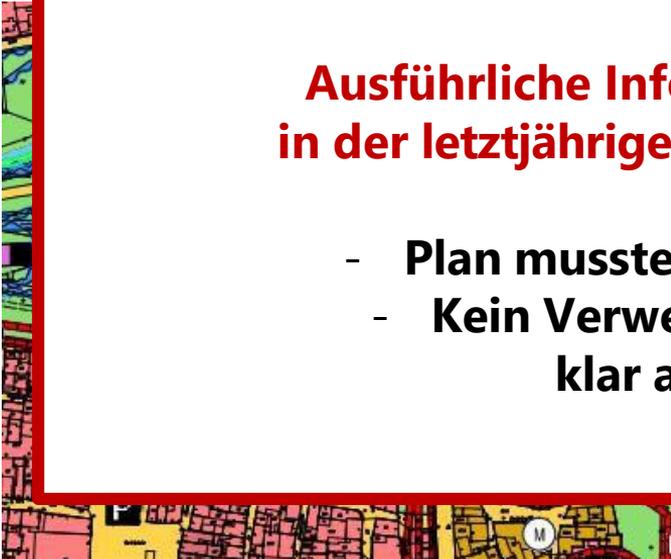
FNP 2001

a

Ausführliche Informationen zur Planerstellung in der letztjährigen Präsentation von Baurconsult

"Highlights":

- **Plan musste komplett neu gezeichnet werden**
- **Kein Verwendung von Sonderzeichen,
klar am Standard orientiert**



1. Rückblick – Ziele erreicht?

1. Ein neugezeichneter vollvektorieller Flächennutzungsplan im XPlan-Standard (5.4.0), der weiter überarbeitet werden kann
→ Ja, FNP im XPlan-Standard vorhanden.
2. Grundverständnis zum Thema XPlanung in der Verwaltung
→ Teilweise, bei einigen Kernakteuren in der Verwaltung
3. Technische Voraussetzung zum Lesen von XPlanung
→ Teilweise, XPläne können gelesen aber noch nicht bearbeitet werden



2. Aktuelles – Ziele erreicht?

1. Ein neu gezeichneter vollvektorieller Flächennutzungsplan im XPlan-Standard (5.4.0), der weiter überarbeitet werden kann
→ Ja, FNP im XPlan-Standard vorhanden.

Stand `24: FNP wird weiter bearbeitet



2. Grundverständnis zum Thema XPlanung in der Verwaltung
→ Teilweise, bei einigen Kernakteuren in der Verwaltung

Stand `24: Stagniert, da nicht deutlich mehr Anwendungsfälle



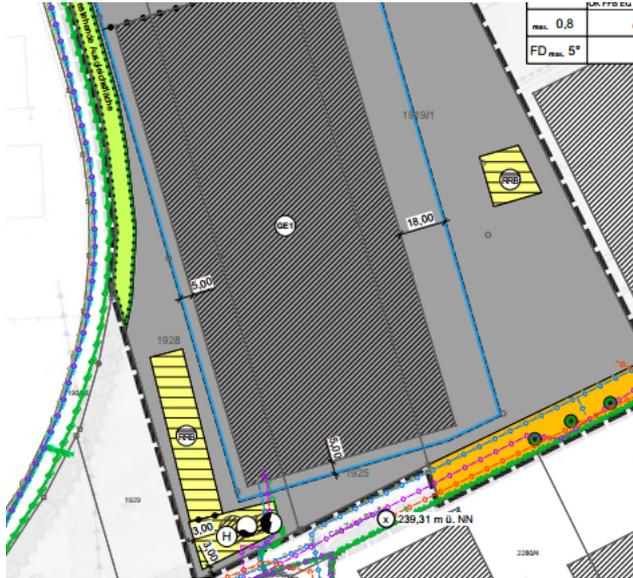
3. Technische Voraussetzung zum Lesen von XPlanung

→ Teilweise, XPläne können gelesen aber noch nicht bearbeitet werden

Stand `24: QGIS Übergangslösung; Neues GIS-System hat (immer) noch kein XPlan-Modul;
keine XPlan-Zeichenmöglichkeit



2. Aktuelles – In Erstellung befindlicher B-Plan



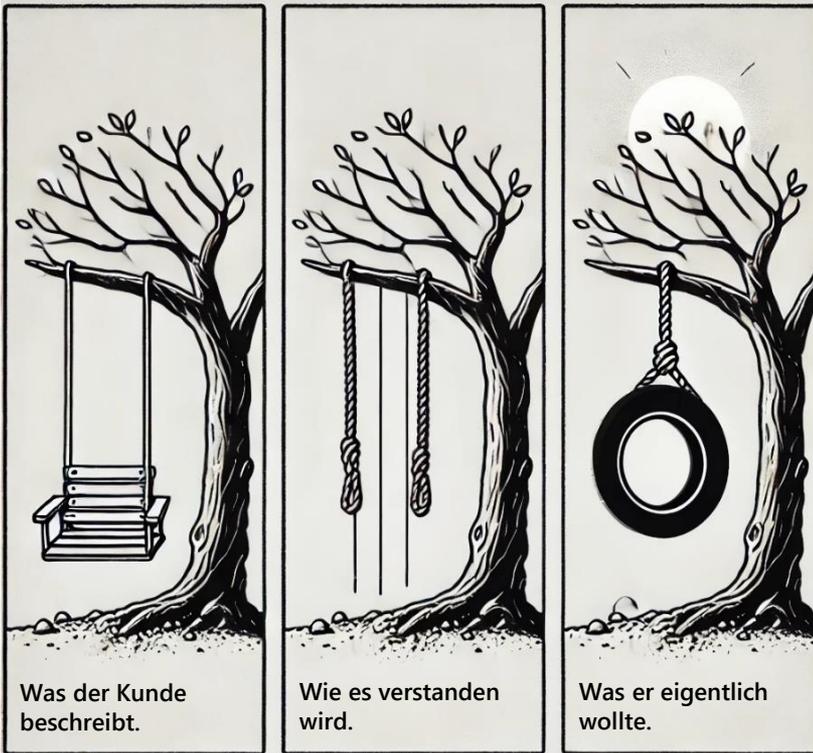
Ausschnitt Planzeichnung - Stand 12.07.2024

1. Änderung des Bebauungsplanes "Erweiterung des Gewerbegebietes nördlich der B 26"

- Gerade Entwurfsphase
 - Zeichnung übernimmt komplett Büro
 - Software: Vectorworks 2024
 - Zeichnung nach XPlan-Standard (6.0) erst im CAD
 - Details zu den Objekten kommen erst nach der Beteiligung (!)
- > Endabstimmung über Plan muss noch entwickelt werden

Unterbrechung / Exkurs

„Wie Projekte wirklich funktionieren“



Quelle: Interpretation des „Tree Swing Cartoon“ oder „Typical Project Life“ erstellt mit DALL E.
Eigentlich 12 Schritte. Eigene Bearbeitung.

XPlanung – Digitale Bauleitpläne, Würzburg, 23.10.2024

Zusammenarbeit mit dem Planer / Rückblick auf das Modellprojekt 2021-23 / Einbindung DiPlanung in Unterfranken

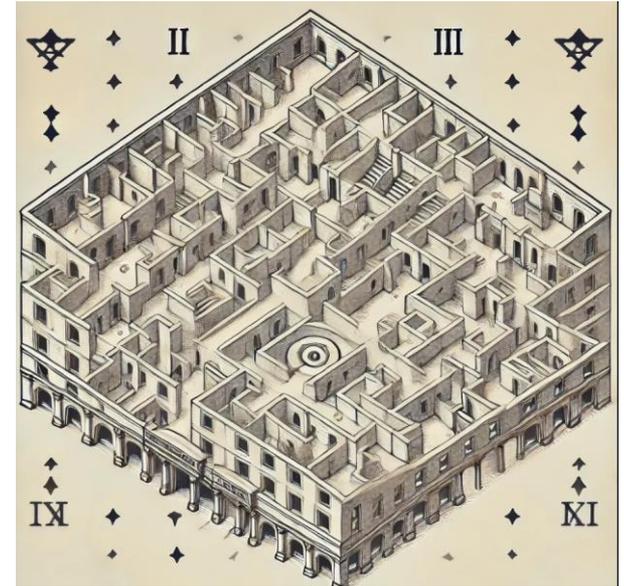
„Das Haus das Verrückte macht“

Hier müssen Asterix und Obelix eine „Formalität verwaltungstechnischer Art“ in der Präfekturverwaltung erledigen und den **Passierschein A38** anfordern. Dies gelingt nicht, die „Formalität“ lässt sie fast verrückt werden.

Sie bedienen sich eines Tricks:

Mit dem erfundenen „Passierschein A39“ aus dem „Rundschreiben B36“ tricksen sie die Belegschaft aus, erhalten am Ende den Schein A38 vom Präfekten direkt und das Personal verfällt über die Anfrage selber komplett dem Wahnsinn.

- aus „Asterix erobert Rom“ (1976)

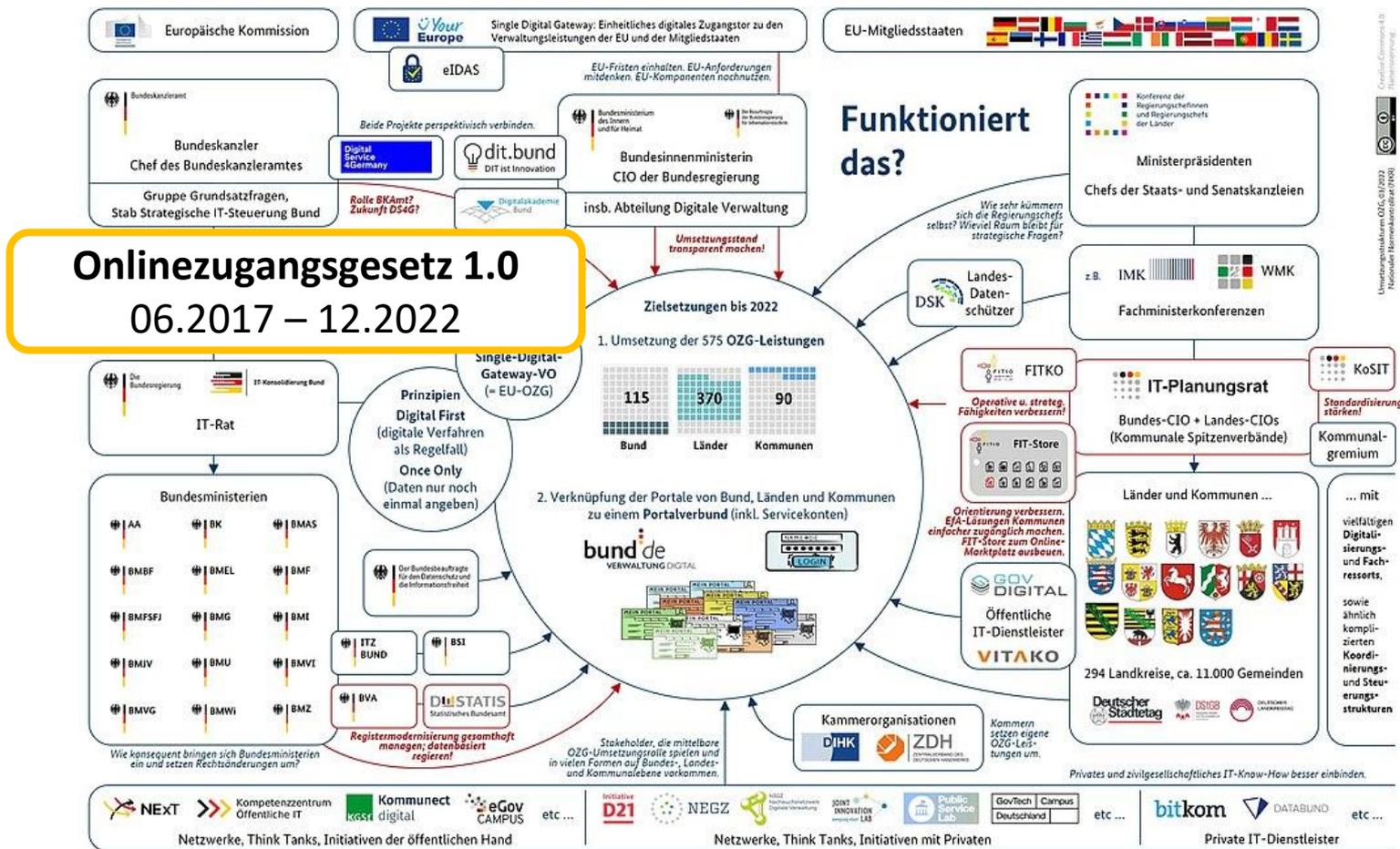


Quelle: Erstellt mit DALL E.

Als Verwaltungsorgane eines Bundesstaates, der als freiheitlich-demokratischer, sozialer Rechtsstaat verfasst ist, und auf ein gutes Jahrestausend Verwaltungsgeschichte zurückschauen kann, ist es in unserem ureigenen Interesse die zuvor angezeigten Fehler **nicht** zu machen.

Als Verwaltungsorgane eines Bundesstaates, der als freiheitlich-demokratischer, sozialer Rechtsstaat verfasst ist, und auf ein gutes Jahrestausend Verwaltungsgeschichte zurückschauen kann, ist es in unserem ureigenen Interesse die zuvor angezeigten Fehler **nicht** zu machen.



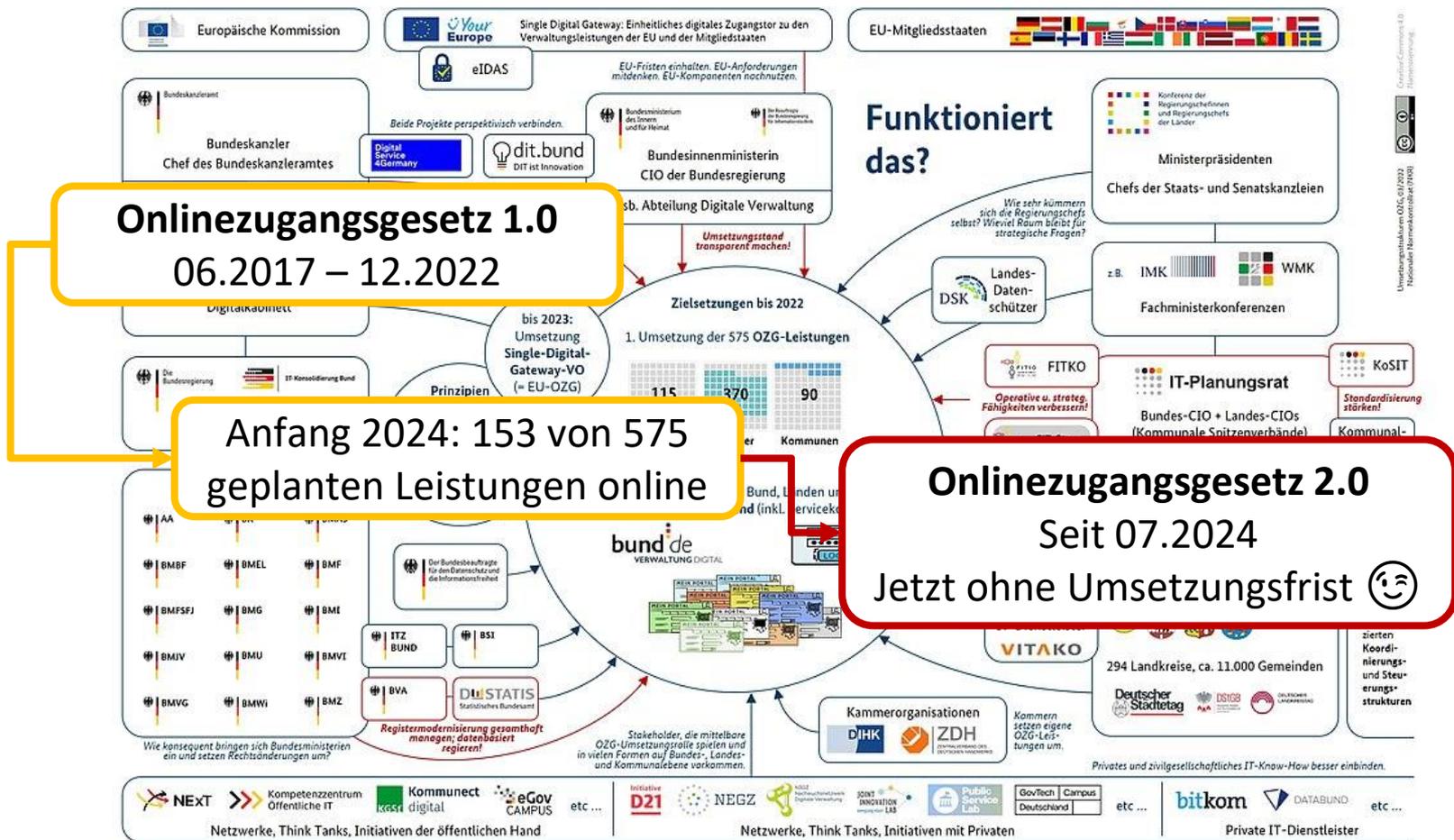


Quelle: Normenkontrollrat 2022

<https://de.wikipedia.org/wiki/Onlinezugangsgesetz#/media/Datei:220320-wimmelbild-monitor-digitale-verwaltung-data.jpg>

XPlanung – Digitale Bauleitpläne, Würzburg, 23.10.2024

Zusammenarbeit mit dem Planer / Rückblick auf das Modellprojekt 2021-23 / Einbindung DiPlanung in Unterfranken



Quelle: Normenkontrollrat 2022

<https://de.wikipedia.org/wiki/Onlinezugangsgesetz#/media/Datei:220320-wimmelbild-monitor-digitale-verwaltung-data.jpg>

XPlanung – Digitale Bauleitpläne, Würzburg, 23.10.2024

Zusammenarbeit mit dem Planer / Rückblick auf das Modellprojekt 2021-23 / Einbindung DiPlanung in Unterfranken

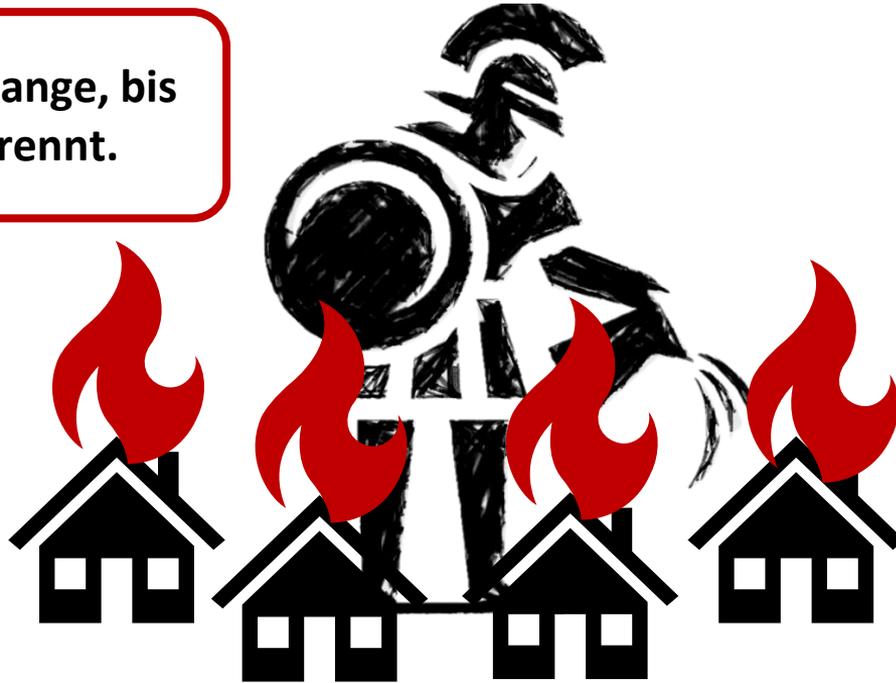
Institutionalisiertes St.-Florians-Prinzip?



„Heiliger Sankt Florian / Verschon' mein Haus, zünd' and're an!“

Institutionalisiertes St.-Florians-Prinzip?

**Funktioniert nur so lange, bis
die ganze Stadt brennt.**



Institutionalisiertes St.-Florians-Prinzip?

Funktioniert nur so lange, bis
die ganze „Stadt“ brennt.



Institutionalisiertes St.-Florians-Prinzip?



Insgesamt	Der Staat ist in Bezug auf seine Aufgaben und Probleme	
	in der Lage, sie zu erfüllen (%)	überfordert (%)
2019	34	61
2020	56	40
2021	45	51
2022	29	66
2023	27	69
2024	25	70

Abb. 6: Meinungen zur Handlungsfähigkeit des Staates (Quelle: forsa im Auftrag dbb. Bürgerbefragung „Öffentlicher Dienst 2024“, 2024)

Quelle: Nationaler Normenkontrollrat, 2024: Jahresbericht 2024, Seite 19

XPlanung – Digitale Bauleitpläne, Würzburg, 23.10.2024

Zusammenarbeit mit dem Planer / Rückblick auf das Modellprojekt 2021-23 / Einbindung DiPlanung in Unterfranken

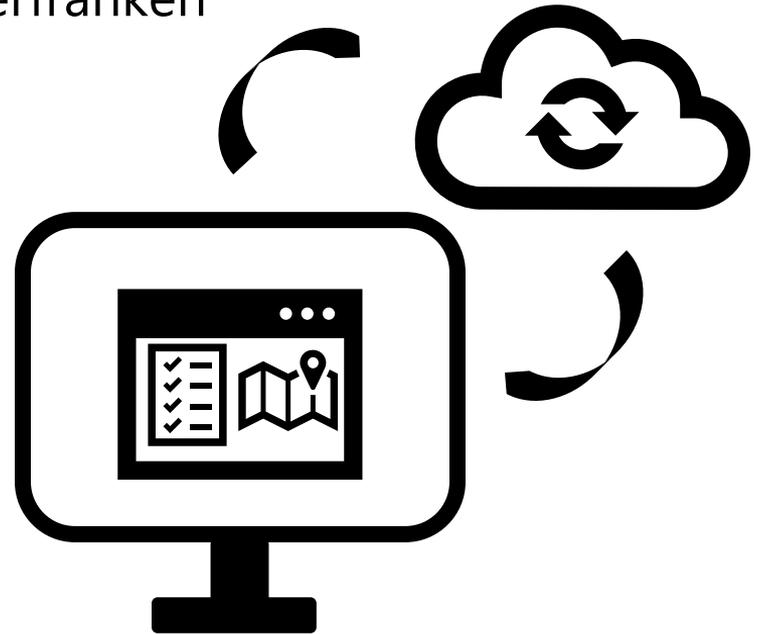
Fortsetzung
Wie lösen wir das?
Ein Baustein.

2. Aktuelles – Anbindung DiPlan in Unterfranken

Anbindungsphase DiPlan



Bringt den XPlan
und Verfahrensdokumente...



...in einem digitalen
Verfahrensablauf zusammen

← Zurück zur Übersicht

Bebauungsplan Dürre Wiesen - Neubrunn II Zellingen

Dürre Wiesen - Neubrunn II Zellingen

Stammdaten | Zeitplanung | Aufgaben | Planwerke | Dokumente | Stellungnahmen | Protokolle

Einleitungsphase

Frühzeitige Behördenbeteiligung

Beschreibung des Planverfahrens

Planname

Bebauungsplan Dürre Wiesen - Neubrunn II Zellingen

Arbeitstitel

Dürre Wiesen - Neubrunn II Zellingen

Beschreibung, Planungsanlass

Änderung Bebauungsplan



Verfahrenssteuerungstyp

Geltungsbereich / Grenze des Plangebietes

Beispiel für Stammdaten eines Verfahrens. Quelle: Ein fiktives Testverfahren aus der VG Zellingen

XPlanung – Digitale Bauleitpläne, Würzburg, 23.10.2024

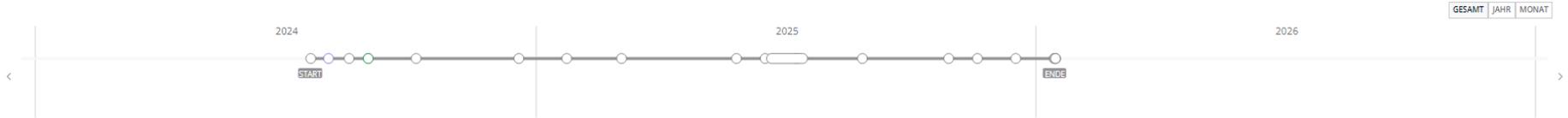
Zusammenarbeit mit dem Planer / Rückblick auf das Modellprojekt 2021-23 / Einbindung DiPlanung in Unterfranken

← Zurück zur Übersicht

Bebauungsplan Dürre Wiesen - Neubrunn II Zellingen

Dürre Wiesen - Neubrunn II Zellingen

Stammdaten **Zeitplanung** Aufgaben Planwerke Dokumente Stellungnahmen Protokolle



Verlauf	Termin	Status	Datum
Einleitungsphase			
13 Tage	Einleitung Stadtplanungsausschuss 1. Durchgang	initial prognostiziert	19.07.2024
Frühzeitige Behördenbeteiligung			
Start	Grobabstimmung 1. Durchgang	geplant	01.08.2024
15 Tage	Eingang der Rückläufe der TöB 1. Durchgang	initial prognostiziert	16.08.2024
Aufstellungsbeschluss			
327 Tage	Beschlussdatum: Durchgang	initial prognostiziert	09.07.2025

Beispiel für eine Verfahrensübersicht. Quelle: Ein fiktives Testverfahren aus der VG Zellingen

XPlanung – Digitale Bauleitpläne, Würzburg, 23.10.2024

Zusammenarbeit mit dem Planer / Rückblick auf das Modellprojekt 2021-23 / Einbindung DiPlanung in Unterfranken

Markt Zellingen, 2. Änderung Bebauungsplan "Dürre Wiesen - Neubrunn II", OT Duttenbrunn

Duttenbrunn

Verfahrensschritt	Zeitraum	Institution
Konfiguration ToB / Konfiguration Öffentlichkeit	16.09.2024 – 16.10.2024 / 16.09.2024 – 16.10.2024	Zellingen
Planungsanlass	Ansprechperson	Aktuelle Mitteilungen

[INTERAKTIVE KARTE](#) [PLANUNGSDOKUMENTE](#)

Beteiligte Institutionen und Bürgerinnen und Bürger haben keinen Zugriff auf dieses Verfahren. Wenn sich das Verfahren in Beteiligung befindet, können sie hier mithilfe der Karte Stellung nehmen.

- [Kartenebenen ein/ausblenden](#)
- [Legende](#)
- [Kartenwerkzeuge](#)
- [Eigener Layer](#)
- [Planzeichnung herunterladen](#)



XPlanun
Zusamr

Beispiel für eine Beteiligung. Quelle: Ein fiktives Testverfahren aus der VG Zellingen

2. Aktuelles – Anbindung DiPlan in Unterfranken

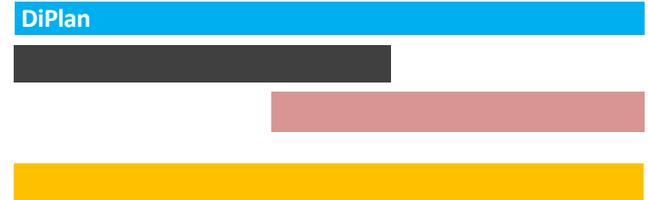
Anbindungsphase DiPlan

Folgeprojekt des XPlan Modellprojekt

Ziel: Test und Anpassung der Anwendung „DiPlan“
Entwickelt / in Anwendung in Hamburg und Brandenburg

Funktionen:

- Verfahrenssteuerung Bauleitplanung
- Beteiligung
- Landesportal-Ersatz



Seit 01.2024 wird die Anwendung für Bayern angepasst und die Funktionalität verbessert

2. Aktuelles – Anbindung DiPlan in Unterfranken

Arbeit in mehreren großen Arbeitsgruppen:

Mit Kommunen, Bezirksregierungen, Lkr., Großstädte, GIS-Anwender aus Bayern

Ab Sommer '24: Unter-AG für Akteure aus Ufr

- Regierung von Unterfranken
- VG Zellingen
- IB ARZ Ing.
- Lkr. Aschaffenburg
- Stadt Würzburg
- Haßfurt



Abstimmung mit dem StMB / Referat 26

2. Aktuelles – Anbindung DiPlan in Unterfranken

Bildung AG Ufr. – Testverfahren in VG Zellingen:

- Tests mit echten ELSTER-Zertifikaten zur Rolleneinstellung in der Live-Umgebung
- Versuch eines Verfahrensablaufs mit Regierung, Kommunen und Büro in einer Staging(Test)-Umgebung
- Dokumentation Ergebnisse und Meldung ans Projekt

Weitere Infos zur Zeichnung eines XPlans und Verfahrenssteuerung in den folgenden Präsentationen.

AG Ufr. Ergebnisse / Learnings:

- **Funktion:** Software hat noch nicht so *ganz* funktioniert wie gewünscht
- **Zusammenarbeit:** Die Kooperation zwischen den unterschiedlichen Akteuren war sehr gut
- **Eigene Struktur:** Nur durch eine eigene Projekthierarchie konnte gut *durchgearbeitet* werden; kein Problem durch Quertreiber oder Blockadestrukturen:
 - > zielorientiert
 - > transparent
 - > direkt



3. Ausblick - Fazit

1. XPlan als nationaler Standard: Eher ein langfristiges Ziel. Kommunen brauchen einen einheitlichen Standard - auch an Werkzeugen. Subsidiarität richtig anpacken.

2. XPlan mit DiPlan-Portalen:
Der richtige Ansatz aber schwierige Umsetzung.

3. Lokale Verwaltungen: XPlan nur ein Teil der Herausforderung
Digitale Transformation insgesamt eine Herausforderung: personell, organisatorisch und technisch.
Hier gezielt unterstützen, Standard (siehe oben) im Land etablieren.



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Korbinian Kundmüller

Mitarbeiter in der Bauverwaltung Haßfurt
M. Sc. Stadt- und Raumplanung, FH Erfurt



Stadt Haßfurt
Bauverwaltung
Hauptstraße 5
97437 Haßfurt

Tel.: 09521 / 688-0

E-Mail: info@hassfurt.de

www.hassfurt.de

Oktober 2024

Weitere Quellen:

Öffentlicher Dienst - Bürgerbefragung

https://www.dbb.de/fileadmin/user_upload/globale_elemente/pdfs/2024/240626_130624_Buergerbefragung_Oeffentlicher_Dienst_2024.pdf

Meinung des Bundesrechnungshofs zum OZG

https://www.bundesrechnungshof.de/SharedDocs/Downloads/DE/Berichte/2023/onlinezugangsgesetz-volltext.pdf?__blob=publicationFile&v=2

DiPlanung als nationale digitale Bauverfahrenssoftware (UDP Tagung Hamburg, 06.2024)

https://geoportal-hamburg.de/urbandataplattform/3_2024-06-25_X_Standards_Carsten_Pieper.pdf

Jahresbericht des Normenkontrollrates 2024

https://www.normenkontrollrat.bund.de/Webs/NKR/SharedDocs/Downloads/DE/Jahresberichte/2024-jahresbericht.pdf?__blob=publicationFile&v=3